



# Bezirksregierung Münster Regionalplanungsbehörde

Geschäftsstelle des Regionalrates

Tel.: 0251/411-1755

Fax: 0251/411-81755

E-Mail: [geschaeftsstelle@brms.nrw.de](mailto:geschaeftsstelle@brms.nrw.de)

## Sitzungsvorlage 35/2014

### Geschäftsordnung des Regionalrates Münster

Berichterstatter: Abteilungsleiter Ralf Weidmann

Bearbeiter: Regierungsdirektorin Andrea Beatrix-Hess  
0251-411-1750  
Regierungsbeschäftigte Inge Weber  
0251-411-1755

Diese Vorlage ist Beratungsgrundlage zu

**TOP 4 der Sitzung des Regionalrates am 01.09.2014**

### Beschlussvorschlag

für den Regionalrat:

Zustimmung

Kenntnisnahme

## Geschäftsordnung für den Regionalrat Münster vom **01.02.2010**

Auf der Grundlage des § 10 Abs. 3 Landesplanungsgesetz in der Fassung der Bekanntmachung der Neufassung vom 03. Mai 2005 zuletzt geändert durch Artikel 7 des Gesetzes über die Zusammenlegung der Kommunalwahl mit der Europawahl (KWahlZG) vom 24. Juni 2008 (GV. NRW S. 514) gibt sich der Regionalrat Münster folgende Geschäftsordnung (GeschO-RegR):

### Inhaltsübersicht

#### I. Abschnitt

|     |                             |
|-----|-----------------------------|
| § 1 | Regionalrat.....            |
| § 2 | Zusammensetzung.....        |
| § 3 | Konstituierung .....        |
| § 4 | Rechte der Mitglieder ..... |
| § 5 | Vorsitz .....               |

#### II. Abschnitt

|      |  |
|------|--|
| § 6  | Einberufung und Sitzungen des Regionalrats ..... |
| § 7  | Ladungsfrist .....                               |
| § 8  | Tagesordnung.....                                |
| § 9  | Vorlagen.....                                    |
| § 10 | Anfragen und Anträge .....                       |
| § 11 | Beschlussfähigkeit .....                         |
| § 12 | Ordnung der Sitzungen .....                      |
| § 13 | Abstimmung .....                                 |
| § 14 | Sachverständige .....                            |
| § 15 | Niederschrift.....                               |
| § 16 | Unterrichtung der Öffentlichkeit.....            |
| § 17 | Geschäftsverkehr mit der Bezirksregierung .....  |
| § 18 | Fraktionen .....                                 |
| § 19 | Kommissionen .....                               |

#### III. Abschnitt

|      |   |
|------|---|
| § 20 | Schlussbestimmungen .....                             |
| § 21 | Inkrafttreten und Änderung der Geschäftsordnung ..... |

## § 1 Regionalrat

Der Regionalrat trägt die Bezeichnung "Regionalrat Münster".

## § 2 Zusammensetzung

- (1) Der Regionalrat setzt sich aus stimmberechtigten- (§ 7 LPIG) und beratenden Mitgliedern (§ 8 Abs. 1 LPIG) sowie Teilnehmern mit beratender Befugnis (§ 8 Abs. 3 LPIG) zusammen.
- (2) Die personelle Zusammensetzung wird im Amtsblatt für den Regierungsbezirk Münster bekannt gegeben.

## § 3 Konstituierung

- (1) Innerhalb von 16 Wochen nach Beginn der Wahlzeit der Gemeindevertretungen tritt der Regionalrat zusammen. Diese Sitzung wird durch das bisherige vorsitzende Mitglied einberufen (§ 7 Abs. 10 LPIG). Die beratenden Mitglieder im Sinne von § 8 Abs. 3 LPIG und die als beratende Mitglieder vorgeschlagenen Personen im Sinne des § 8 Abs. 1 LPIG sind hierzu zu laden (§ 5 Regionalräte-VO).
- (2) Der Regionalrat wählt zu Beginn der Sitzung aus der Mitte der stimmberechtigten Mitglieder unter Leitung des lebensältesten Mitgliedes für die Dauer der Wahlzeit ohne Aussprache das vorsitzende Mitglied und dessen stellvertretende Mitglieder (§ 10 Abs. 1 LPIG). Gewählt ist die Bewerberin bzw. der Bewerber, für die bzw. den in geheimer Abstimmung mehr als die Hälfte der gültigen Stimmen abgegeben worden ist. Wird diese Mehrheit nicht erreicht, so findet in der gleichen Sitzung unverzüglich und in gleicher Weise ein zweiter Wahlgang statt. In diesem Wahlgang ist gewählt, wer die meisten Stimmen auf sich vereinigt hat; bei Stimmgleichheit entscheidet das Los (§ 5 Abs. 2 Regionalräte-VO) .
- (3) Die Berufung der beratenden Mitglieder nach § 8 Abs. 1 LPIG wird in geheimen und getrennten Wahlgängen ohne Aussprache nach den Grundsätzen der Mehrheitswahl (Personenwahl) durchgeführt. Jedes stimmberechtigte Mitglied des Regionalrates hat in beiden Wahlgängen für die Berufung der Vertreter der Arbeitgeber und Arbeitnehmer je drei Stimmen, in den Wahlgängen für die Wahl der Vertreter der Sportverbände, der anerkannten Naturschutzverbände sowie Vertreterinnen der kommunalen Gleichstellungsstellen und Regionalstellen Frau und Beruf je eine Stimme. Es kann jeweils nur eine Stimme für einen Bewerber abgegeben werden. Berufen sind die Bewerber, die die meisten gültigen Stimmen erhalten haben. Bei Stimmgleichheit entscheidet das Los. Scheidet ein beratendes Mitglied aus dem Regionalrat aus oder ist seine Berufung rechtsunwirksam, so findet unverzüglich eine Ersatzberufung statt. Die Fehlerhaftigkeit der Berufung einzelner Mitglieder berührt die Wirksamkeit der Berufung der übrigen Mitglieder nicht.

## § 4 Rechte der Mitglieder

- (1) Zur Entscheidung und Beschlussfassung sind nur die stimmberechtigten Mitglieder berufen.

- (2) Alle Mitglieder haben das Recht, von der Bezirksregierung Auskunft über den Stand des Erarbeitungsverfahrens des Regionalplanes zu verlangen (§ 9 Abs. 1 Satz 3 LPIG). Der Regionalrat kann einzelne seiner Mitglieder, auch beratende, mit der Einsichtnahme in die Planungsunterlagen beauftragen; er hat dem Antrag einer Fraktion oder eines Fünftels seiner stimmberechtigten Mitglieder auf Einsichtnahme stattzugeben (§ 9 Abs. 1 Satz 4 LPIG).
- (3) Der Regionalrat kann von der Bezirksregierung jederzeit Auskunft über Stand und Vorbereitungen von Planungen, Programmen und Maßnahmen im Sinne § 9 Abs. 2 und 4 LPIG verlangen; er hat dem Antrag eines Fünftels seiner stimmberechtigten Mitglieder auf Auskunft stattzugeben.
- (4) Jedes Mitglied des Regionalrates kann Vorschläge zur Tagesordnung einbringen. Diese müssen 7 Tage vor der Ladungsfrist dem vorsitzenden Mitglied des Regionalrates schriftlich vorliegen und sollen einen Beschlussvorschlag sowie eine Begründung enthalten. Der Bezirksplanungsbehörde soll gleichzeitig eine Abschrift zugeleitet werden.
- (5) Muss ein Mitglied des Regionalrates annehmen, nach entsprechender Anwendung der §§ 43 Abs. 2, 31 der Gemeindeordnung NRW von der Mitwirkung an der Beratung und Entscheidung ausgeschlossen zu sein, so hat es den Ausschließungsgrund vor Eintritt in die Verhandlung unaufgefordert dem vorsitzenden Mitglied anzuzeigen und den Sitzungsraum zu verlassen; bei einer öffentlichen Sitzung kann das Mitglied sich in dem Zuhörerbereich aufhalten. In Zweifelsfällen entscheidet der Regionalrat darüber, ob ein Ausschließungsgrund besteht. Verstößt ein Mitglied gegen die Offenbarungspflicht, so stellt der Regionalrat dies durch Beschluss fest. Der Regionalratsbeschluss ist in die Niederschrift aufzunehmen

#### § 5 Vorsitz

- (1) Das vorsitzende Mitglied leitet die Sitzung. Bei Verhinderung des vorsitzenden Mitgliedes und der stellvertretenden vorsitzenden Mitglieder führt das lebensälteste stimmberechtigte Mitglied den Vorsitz.
- (2) Das vorsitzende Mitglied und dessen stellvertretende Mitglieder müssen stimmberechtigte Mitglieder sein. Werden mehrere stellvertretende Mitglieder gewählt, bestimmt der Regionalrat die Reihenfolge der Stellvertretung.
- (3) Das vorsitzende Mitglied kann zusammen mit einem weiteren stimmberechtigten Mitglied, das nicht seiner Fraktion angehört, im vereinfachten Verfahren die Eröffnung des Erarbeitungsverfahrens beschließen. Bestätigt der Regionalrat bei seiner nächsten Sitzung diesen Beschluss nicht, hat die Bezirksregierung die Erarbeitung der Änderung des Regionalplanes einzustellen (§ 19 Abs. 5 LPIG).

#### § 6 Einberufung und Sitzungen des Regionalrates

- (1) Der Regionalrat tritt mindestens viermal jährlich zusammen (§ 10 Abs. 2 LPIG). Der Regionalrat ist unverzüglich einzuberufen, wenn ein Fünftel seiner stimmberechtigten Mitglieder es verlangt.

- (2) Die Einberufung erfolgt durch Übersendung einer schriftlichen Einladung an alle Mitglieder.
- (3) In der Einladung sind Zeit, Ort und Tagesordnung anzugeben. Ihr sollen schriftliche Erläuterungen zu den einzelnen Verhandlungsgegenständen (Sitzungsvorlagen) beigelegt werden.
- (4) Die Sitzungen des Regionalrates sind öffentlich. Die Öffentlichkeit kann für einzelne Angelegenheiten durch Beschluss des Regionalrates ausgeschlossen werden (§ 10 Abs. 4 LPIG).

#### § 7 Ladungsfrist

- (1) Die Einladung muss den Mitgliedern mindestens 14 Tage vor dem Sitzungstag, den Sitzungstag nicht mit einberechnet, zugehen.
- (2) In dringenden Fällen kann die Frist auf 7 Tage verkürzt werden. Die Dringlichkeit ist auf der Einladung zu begründen.

#### § 8 Tagesordnung

- (1) Die Tagesordnung wird vom vorsitzenden Mitglied im Benehmen mit der Bezirksregierung Münster festgesetzt. Es hat dabei Vorschläge aufzunehmen, die ihm spätestens 10 Tage vor der Ladungsfrist von mindestens einem Fünftel der stimmberechtigten Mitglieder oder einer Fraktion zugeleitet wurden.
- (2) In dringenden Fällen kann die Tagesordnung durch das vorsitzende Mitglied bis 7 Tage vor dem Sitzungstermin im Benehmen mit der Bezirksregierung Münster ergänzt werden.
- (3) In der Sitzung kann die Tagesordnung ergänzt werden, wenn die Behandlung der Angelegenheit keinen Aufschub duldet; die Ergänzung ist nur durch Beschluss mit einfacher Mehrheit der anwesenden stimmberechtigten Mitglieder möglich. Ebenfalls mit einfacher Stimmenmehrheit kann der Regionalrat Tagesordnungspunkte absetzen oder die Reihenfolge ändern.

#### § 9 Vorlagen

Vorlagen (Sitzungsvorlagen) werden von der Bezirksregierung in schriftlicher Form mit Begründung an den Regionalrat gerichtet.

#### § 10 Anfragen und Anträge

- (1) Anfragen der stimmberechtigten Mitglieder an die Bezirksregierung, die in der nächsten anstehenden Sitzung des Regionalrates beantwortet werden sollen und sich nicht auf einen Gegenstand der Tagesordnung beziehen, müssen spätestens 7 Arbeitstage vor der entsprechenden Sitzung schriftlich bei der Geschäftsstelle eingereicht werden. Diese informiert das vorsitzende Mitglied.
- (2) Anträge zu Gegenständen der Tagesordnung, die von den stimmberechtigten Mitgliedern des Regionalrates eingebracht werden, müssen eine Begründung

enthalten und mindestens 3 Arbeitstage vor der Sitzung des Regionalrates schriftlich über die Geschäftsstelle dem vorsitzenden Mitglied vorliegen.

#### § 11 Beschlussfähigkeit

- (1) Der Regionalrat ist beschlussfähig, wenn mehr als die Hälfte der stimmberechtigten Mitglieder anwesend ist.
- (2) Er gilt als beschlussfähig, solange seine Beschlussunfähigkeit nicht festgestellt ist.

#### § 12 Ordnung der Sitzung

- (1) Zu Beginn der Sitzung hat das vorsitzende Mitglied festzustellen, ob der Regionalrat ordnungsgemäß einberufen worden ist und ob der Regionalrat beschlussfähig ist.
- (2) Vor Eintritt in die Beratung ist die Tagesordnung festzustellen. Die auf die Tagesordnung gesetzten Punkte werden in der Reihenfolge beraten, in der sie in der Einladung aufgeführt sind. Der Regionalrat kann die Reihenfolge durch Beschluss ändern. Das Wort wird durch das vorsitzende Mitglied erteilt.
- (3) Das vorsitzende Mitglied ist berechtigt, auch außerhalb der Reihenfolge das Wort zu ergreifen. Der Regierungspräsidentin bzw. dem Regierungspräsidenten ist auf Verlangen jederzeit das Wort zu erteilen.
- (4) Die Redezeit kann durch Beschluss des Regionalrates begrenzt werden.

#### § 13 Abstimmung

- (1) Der Wortlaut des Beschlusssentwurfes muss, soweit er den Mitgliedern nicht schriftlich vorliegt, vor der Abstimmung vorgelesen werden.
- (2) Der Regionalrat beschließt, soweit nicht etwas anderes bestimmt ist, mit der einfachen Mehrheit der abgegebenen gültigen Stimmen. Stimmenthaltungen werden nicht mitgezählt. Grundsätzlich wird offen abgestimmt. Auf Antrag eines Fünftels der anwesenden stimmberechtigten Mitglieder oder einer Fraktion ist geheim abzustimmen. Eine namentliche Abstimmung erfolgt auf Antrag eines Fünftels der anwesenden stimmberechtigten Mitglieder oder einer Fraktion. Zum selben Tagesordnungspunkt hat der Antrag auf geheime Abstimmung Vorrang vor einem Antrag auf namentliche Abstimmung.
- (3) Für Abstimmungen gilt folgende Reihenfolge:
  - a) Ergänzungen und Abänderungen der Tagesordnung
  - b) zur Geschäftsordnung
  - c) Übergang zur Tagesordnung
  - d) Unterbrechung der Sitzung
  - e) Vertagung
  - f) Schluss der Aussprache
  - g) Schluss der Rednerliste
  - h) zur SacheAnträge zu f) und g) kann nur stellen, wer nicht zur Sache gesprochen hat.

- (4) Bei mehreren Anträgen zur Sache wird über den weitestgehenden Antrag zuerst, über einen Antrag auf Abänderung vor dem ursprünglichen abgestimmt. Bestehen Zweifel, welcher Antrag der weitestgehende ist, so entscheidet darüber das vorsitzende Mitglied.

#### § 14 Sachverständige

Der Regionalrat kann durch Beschluss zu seinen Sitzungen Beteiligte im Sinne des Landesplanungsrechts und - im Rahmen der haushaltsrechtlichen Möglichkeiten - Sachverständige zur Beratung einzelner Gegenstände hinzuziehen; es können auch schriftliche Stellungnahmen eingeholt werden.

#### § 15 Niederschrift

- (1) Über die Sitzungen sind Niederschriften zu fertigen; die Niederschriften sollen das wesentliche Ergebnis der Verhandlungen und müssen den Wortlaut gefasster Beschlüsse wiedergeben.
- (2) Auf Antrag ist auch die Auffassung der stimmberechtigten Minderheit bei Beschlüssen in die Niederschrift aufzunehmen.
- (3) Eine in der Sitzung abgegebene Erklärung ist der Niederschrift als Anlage beizufügen, falls der Redner dies in der Sitzung verlangt und den Wortlaut der Geschäftsstelle binnen 3 Arbeitstagen nach der Sitzung schriftlich einreicht.
- (4) Die Niederschrift wird vom vorsitzenden Mitglied, einem durch den Regionalrat zu bestimmenden Mitglied und der Schriftführerin oder dem Schriftführer unterzeichnet. Die Niederschrift ist allen Mitgliedern zuzuleiten.
- (5) Die Niederschrift ist in der nächsten Sitzung durch den Regionalrat zu genehmigen.
- (6) Zur Unterstützung der Schriftführung können Tonbandaufnahmen von den Sitzungen gefertigt werden. Sie stehen nur der Geschäftsstelle zur Verfügung. Die Aufnahmen sind zu löschen, sobald die Niederschrift genehmigt worden ist.

#### § 16 Unterrichtung der Öffentlichkeit

- (1) Zu Stellungnahmen des Regionalrates gegenüber der Öffentlichkeit sind das vorsitzende Mitglied bzw. seine stellvertretenden Mitglieder und die Bezirksregierung befugt. Der Regionalrat kann in einzelnen Fällen beschließen, ob und in welcher Form sich das vorsitzende Mitglied bzw. dessen stellvertretende Mitglieder gegenüber der Öffentlichkeit äußert.
- (2) Es bleibt den Mitgliedern unbenommen, eigene Stellungnahmen abzugeben. Dabei muss deutlich werden, dass es sich um eigene Stellungnahmen handelt.
- (3) Sofern der Regionalrat für einzelne Angelegenheiten die Öffentlichkeit von der Sitzung ausschließt (§ 10 Abs. 4 Satz 2 LPIG), beschließt er im Benehmen mit der Regierungspräsidentin bzw. dem Regierungspräsidenten jeweils in der Sitzung, welche Angelegenheiten veröffentlicht werden sollen.

#### § 17 Geschäftsverkehr mit der Bezirksregierung

Alle mündlichen und schriftlichen Weisungen, Anregungen, Anträge und Auskunftersuchen des Regionalrates oder einzelner seiner Mitglieder richten sich an die Bezirksregierung, die nach den Vorschriften ihrer Geschäftsordnung für die Erledigung der Angelegenheit sorgt.

#### § 18 Fraktionen

- (1) Die stimmberechtigten Mitglieder des Regionalrates können sich zu einer Fraktion zusammenschließen. Eine Fraktion wird aus mindestens 2 stimmberechtigten Mitgliedern des Regionalrates gebildet. Die Fraktionen wählen aus ihren Reihen eine Fraktionssprecherin oder einen Fraktionssprecher.
- (2) Die Bildung einer Fraktion ist dem vorsitzenden Mitglied und der Geschäftsstelle des Regionalrates von der Sprecherin bzw. dem Sprecher der Fraktion schriftlich anzuzeigen. In der Mitteilung sind Name und Mitglieder sowie die Sprecherin bzw. der Sprecher der Fraktion zu benennen.

#### § 19 Kommissionen

- (1) Der Regionalrat kann zur Vorbereitung der Beschlussfassung in seinen Angelegenheiten Kommissionen bilden (§ 10 Abs. 5 LPIG). In die Kommissionen können als stimmberechtigte Mitglieder auch Personen entsandt werden, die nicht Mitglied des Regionalrates sind. Es können auch beratende Mitglieder in die Kommissionen berufen werden.
- (2) Die Größe der Kommissionen ist ungerade und wird im Einzelfall durch den Regionalrat festgelegt. Die Sitzverteilung auf die vertretenen Parteien und Wählergruppen errechnet sich nach dem d'Hondtschen Höchstzahlverfahren. Soweit eine Partei oder eine Wählergruppe keinen Sitz in den Kommissionen erhalten hat, entsendet sie jeweils ein vertretendes Mitglied mit beratender Stimme.
- (3) Die Mitglieder der Kommissionen und ihre stellvertretenden Kommissionsmitglieder werden mit einfacher Stimmenmehrheit durch den Regionalrat gewählt. Sind auch die stellvertretenden Mitglieder verhindert, so kann die Stellvertretung jedes andere stimmberechtigte Mitglied derselben Fraktion übernehmen. Die Kommissionen wählen aus ihrer Mitte ein vorsitzendes Mitglied und dessen stellvertretende Mitglieder, die stimmberechtigte Mitglieder des Regionalrates sein müssen.
- (4) Die Kommissionen tagen in nichtöffentlichen Sitzungen. Durch Beschluss der Kommission kann die Öffentlichkeit zugelassen werden. Die Beschlussfähigkeit der Kommissionen ist nur dann gegeben, wenn die Anzahl der anwesenden stimmberechtigten Regionalratsmitglieder die der übrigen Mitglieder der Kommissionen übersteigt. Für das Verfahren finden grundsätzlich die für den Regionalrat geltenden Bestimmungen dieser Geschäftsordnung Anwendung, soweit nichts anderes bestimmt ist. Niederschriften werden von der Schriftführerin bzw. dem Schriftführer unterschrieben. Die Niederschrift ist vor Versendung mit dem vorsitzenden Mitglied der Kommission abzustimmen. Im Übrigen entscheiden die Kommissionen über ihr Verfahren selbst.



- (5) Zur ersten Sitzung einer Kommission lädt das vorsitzende Mitglied des Regionalrates ein.
- (6) Die Regierungspräsidentin bzw. der Regierungspräsident kann an den Sitzungen der Kommissionen mit Rederecht teilnehmen.
- (7) Die stimmberechtigten Mitglieder des Regionalrates können an den Sitzungen der Kommissionen als Zuhörerinnen und Zuhörer teilnehmen. Die Kommissionen können nach Zustimmung durch den Regionalrat Beteiligte und Sachverständige nach Maßgabe des § 14 GeschO zu Beratungen hinzuziehen.

#### § 20 Schlussbestimmungen

Soweit diese Geschäftsordnung für bestimmte Sachverhalte keine Regelung enthält oder sich eine vorhandene Regelung als nicht anwendbar erweist, gelten die Regelungen des 5. Teils der Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen in der jeweils aktuellsten Fassung (SGV NRW 2023) analog, soweit sie ihrem Wesen nach anwendbar sind.

#### § 21 Inkrafttreten und Änderung der Geschäftsordnung

- (1) Diese Geschäftsordnung tritt mit Beschlussfassung durch den Regionalrat unmittelbar in Kraft. Gleichzeitig tritt die frühere Geschäftsordnung vom 03.03.2008 außer Kraft.
- (2) Diese Geschäftsordnung kann nur mit zwei Dritteln der stimmberechtigten Mitglieder geändert werden.